

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА**

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД**

**о лицензировании деятельности по обработке (переработке)  
лома и отходов драгоценных металлов и деятельности  
по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий  
из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома  
таких изделий за 2021 год**

**Москва**  
**2022**

## Содержание

Введение .....	1
Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности .....	1
Раздел II. Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности .....	3
2.1 Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование .....	3
2.2 Сведения об организации и осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности, в том числе в электронной форме .....	6
2.3 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос..	9
2.3.1 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования .....	9
2.3.2 Сведения о межведомственной переписке при осуществлении лицензирования.....	10
2.4 Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности .....	10
2.5 Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).....	10
2.6 Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников .....	13
2.6.1 Сведения о потребности в отчетном году в обучении федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности .....	13
2.6.2 Сведения о мероприятиях по повышению квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности .....	13
2.7 Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований .....	14

Раздел III. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности .....	14
Раздел IV. Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности .....	15
4.1 Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности .....	15
4.2 Анализ и оценка наиболее распространённых причин отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии .....	18
4.3 Анализ и оценка наиболее распространённых нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии .....	19
4.4 Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований), и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем .....	20
4.5 Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов .....	21
4.6 Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространённые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) .....	22
Раздел V. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности .....	22

## **Введение**

Сводный доклад о лицензировании деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий за 2021 год (далее – Сводный доклад) подготовлен Федеральной пробирной палатой в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» на основании сведений федерального статистического наблюдения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, за 2021 год.

### **Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности**

На основании Положения о Федеральной пробирной палате, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307, и постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями» Федеральная пробирная палата осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

- по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю);

- по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий.

Предоставление государственных услуг по лицензированию указанных выше видов деятельности осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании);

Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Федеральный закон № 41-ФЗ);

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй);

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 «О Федеральной пробирной палате»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

приказом Федеральной пробирной палаты от 4 сентября 2020 г. № 91н «Об утверждении форм документов, используемых в процессе лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий»;

приказом Федеральной пробирной палаты от 19 июля 2021 г. № 141н «Об утверждении административных регламентов по предоставлению территориальными органами Федеральной пробирной палаты государственных услуг по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке)

организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю) и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий».

Нормативные правовые акты, регулирующие лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Федеральной пробирной палаты, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс», «Кодекс», а также на официальном сайте Федеральной пробирной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.probpalata.ru](http://www.probpalata.ru) (далее – сайт Федеральной пробирной палаты).

Анализ перечисленных нормативных правовых актов подтвердил их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения.

## **Раздел II. Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности**

### **2.1 Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий осуществляется центральным аппаратом Федеральной пробирной палаты и ее территориальными органами.

Центральный аппарат Федеральной пробирной палаты осуществляет подготовку необходимых проектов нормативных правовых актов, организует и координирует деятельность территориальных органов Федеральной пробирной палаты, проводит консультирование заинтересованных лиц по вопросам лицензирования, формирует статистические сведения по лицензированию, проводит анализ информации, содержащейся в реестре лицензий.

Территориальные органы Федеральной пробирной палаты при лицензировании деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий осуществляют следующие административные процедуры:

- предоставление лицензий;
- переоформление лицензий;
- приостановление, возобновление действия лицензии;
- прекращение действия лицензий;
- предоставление сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий;
- предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Организационная структура Федеральной пробирной палаты в 2021 году по направлению лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий включала:

- Управление федерального государственного пробирного надзора, пробирных работ и лицензирования (отдел лицензирования скупки ювелирных изделий у физических лиц и переработки лома и отходов, отдел контроля (надзора) и оценки рисков на аффинажных предприятиях, отдел организации опробования, анализа и клеймения, отдел организации надзора за производством (переработкой) драгоценных металлов, драгоценных камней на основе системы управления рисками, отдел организации надзора за использованием и обращением драгоценных металлов, драгоценных камней на основе системы управления рисками);

- 9 территориальных органов Федеральной пробирной палаты.

Действовавшая в 2021 году Схема размещения территориальных органов Федеральной пробирной палаты, утвержденная приказом Минфина России от 31 декабря 2020 г. № 1605, включала перечень обслуживаемых территориальными органами Федеральной пробирной палаты субъектов Российской Федерации.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной пробирной палаты:

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Центральному федеральному округу, г. Москва (Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Калужская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, город федерального значения Москва);

- Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты, пгт Красное-на-Волге (Ивановская область, Костромская область, Ярославская область);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Северо-Западному федеральному округу, г. Санкт-Петербург (Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область, Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, город федерального значения Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону (Республика Адыгея (Адыгея), Республика Калмыкия, Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, город федерального значения Севастополь);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Северо-Кавказскому федеральному округу, г. Махачкала (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Приволжскому федеральному округу, г. Нижний Новгород (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан (Татарстан), Удмуртская Республика, Чувашская Республика – Чувашия, Пермский

край, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Уральскому федеральному округу, г. Екатеринбург (Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Сибирскому федеральному округу, г. Красноярск (Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область);

- Межрегиональное управление Федеральной пробирной палаты по Дальневосточному федеральному округу, г. Владивосток (Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ).

## **2.2 Сведения об организации и осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности, в том числе в электронной форме**

Организация и осуществление лицензирования реализуются в соответствии с Законом о лицензировании.

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, территориальными органами Федеральной пробирной палаты проводятся внеплановые документарные проверки.

Внеплановые документарные проверки соискателей лицензий (лицензиатов) проводятся должностными лицами территориальных органов Федеральной пробирной палаты в целях проверки сведений, содержащихся в представленных заявлениях и документах, оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

В ходе указанных проверок проверяется наличие зданий, строений, сооружений и помещений (части зданий, строений, сооружений и помещений),

весоизмерительного оборудования, работника, имеющего профессиональное образование, системы учета, хранения и обеспечения сохранности драгоценных металлов и соответствие их лицензионным требованиям.

По состоянию на 1 января 2022 г. общее количество действующих лицензий на выполнение деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов на территории Российской Федерации составляет 238, общее количество действующих лицензий на выполнение деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий на территории Российской Федерации составляет 688.

Сведения о количестве поступивших за 2021 год заявлений представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование административной процедуры	Лицензируемый вид деятельности	
	обработка (переработка) лома и отходов драгоценных металлов	скупка у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий
Предоставление лицензии	285	853
Переоформление лицензии	2	8
Получение сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий	27	23
Исправление технических ошибок и (или) опечаток	4	6

В рамках предоставления за 2021 год государственной услуги по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов территориальными органами Федеральной пробирной палаты рассмотрено 285 заявлений о предоставлении лицензии, 2 – о переоформлении лицензии, 27 – о предоставлении выписки из реестра лицензий, а также 4 заявления об исправлении технических ошибок и (или) опечаток.

Кроме того, по 47 заявлениям о предоставлении лицензии были приняты решения об отказе в предоставлении лицензии или о возврате без рассмотрения в связи с непредставлением в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленных заявлений и прилагаемых к ним документов в полном объеме.

В результате рассмотрения заявлений предоставлено 238 новых лицензий на осуществление деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов, переоформлено 2 лицензии, предоставлены сведения в отношении 27 лицензий и исправлены 4 технические ошибки и (или) опечатки.

В рамках предоставления за 2021 год государственной услуги по лицензированию деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий территориальными органами Федеральной пробирной палаты рассмотрено 853 заявления о предоставлении лицензии, 8 – о переоформлении лицензии, 23 – о предоставлении выписки из реестра лицензий, а также 6 заявлений об исправлении технических ошибок и (или) опечаток.

Кроме того, по 165 заявлениям о предоставлении лицензии были приняты решения об отказе в предоставлении лицензии или о возврате без рассмотрения в связи с непредставлением в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленных заявлений и прилагаемых к ним документов в полном объеме.

В результате рассмотрения заявлений предоставлено 688 новых лицензий на осуществление деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, переоформлено 8 лицензий, предоставлены сведения в отношении 23 лицензий и исправлены 6 технических ошибок и (или) опечаток.

Предоставление государственных услуг по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий в отчетном периоде осуществлялось только в электронной форме посредством личных кабинетов заявителей в государственной интегрированной информационной системе в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборот.

Предоставление сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий осуществлялось посредством личных кабинетов заявителей на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – портал Госуслуг).

Также с 17 декабря 2021 г. подача заявлений о предоставлении лицензии стала возможна через личный кабинет заявителя на портале Госуслуг.

### **2.3 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

В рамках исполнения Федерального закона № 210-ФЗ Федеральная пробирная палата и ее территориальные органы при предоставлении соискателям лицензии (лицензиатам) государственных услуг по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий взаимодействуют с Федеральной налоговой службой, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Федеральным казначейством.

#### **2.3.1 Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования**

Территориальные органы Федеральной пробирной палаты при предоставлении государственной услуги по лицензированию запрашивают сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, Единого государственного реестра недвижимости, Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Средний срок ответа на межведомственный запрос не превышает одного рабочего дня.

Во исполнение требований пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено направление территориальными

органами Федеральной пробирной палаты в рамках СМЭВ в Федеральную налоговую службу сведений о предоставлении (переоформлении) лицензий, приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензий.

### **2.3.2 Сведения о межведомственной переписке при осуществлении лицензирования**

При отсутствии сведений в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» территориальными органами Федеральной пробирной палаты направлялись запросы в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

### **2.4 Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности**

В настоящее время на портале Госуслуг реализовано:

- подача заявления о предоставлении лицензии и заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий;
- получение информации о порядке и сроках предоставления государственной услуги;
- досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) должностного лица лицензирующего органа (информация размещена).

На сайте Федеральной пробирной палаты размещена вся необходимая информация о порядке, сроках, государственной пошлине за оказание государственной услуги, формы и образцы заявлений о предоставлении государственной услуги.

### **2.5 Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

Сведения по осуществлению лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов

и драгоценных камней, лома таких изделий на территории Российской Федерации в 2021 году содержатся в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Наименование показателя	Значение показателя в 2021 году	
			обработка (переработка) лома и отходов драгоценных металлов	скупка у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий
1	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	Ед.	285	853
2	Количество документарных проверок проведенных при предоставлении лицензии	Ед.	285	853
3	Количество предоставленных лицензий	Ед.	238	688
4	Количество отказов в предоставлении лицензии	Ед.	47	165
5	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий (в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности)	Ед.	2	8
6	Количество документарных проверок, проведенных при переоформлении лицензии	Ед.	2	8
7	Количество переоформленных лицензий	Ед.	2	8
8	Количество отказов в переоформлении лицензий	Ед.	0	0
9	Приостановлено действие лицензий	Ед.	0	0
10	Возобновлено действие лицензии	Ед.	0	0
11	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	Ед.	0	0
12	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены сведения из реестра лицензий	Ед.	27	23

13	Количество рассмотренных заявлений об исправлении технических ошибок и (или) опечаток	Ед.	4	6
----	---	-----	---	---

Статьей 31 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в статью 26.1 Федерального закона № 41-ФЗ, в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 которой лицензионный контроль является предметом федерального государственного пробирного надзора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.1 Федерального закона № 41-ФЗ организация и осуществление федерального государственного пробирного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248).

Пунктом 2 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что организация и осуществление федерального государственного пробирного надзора устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Положение о федеральном государственном пробирном надзоре утверждено постановлением Правительством Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1015.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также фактическим началом осуществления лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий с 18 октября 2021 г. проверки лицензиатов, за исключением случаев подачи ими заявлений о переоформлении лицензии, Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами не проводились.

Совместные проверки в рамках лицензионного контроля с органами государственного контроля (надзора) в отчетном периоде не проводились.

В 2021 году жалоб на должностных лиц Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов, уполномоченных рассматривать и принимать решения по вопросам лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, проводить проверки по лицензионному контролю, не поступало.

## **2.6 Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

В территориальных органах Федеральной пробирной палаты 100% должностных лиц, осуществляющих лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, включая проведение лицензионного контроля, имеют высшее образование.

### **2.6.1 Сведения о потребности в отчетном году в обучении федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности**

В 2021 году потребность в обучении должностных лиц Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов, уполномоченных на осуществление лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, отсутствовала.

### **2.6.2 Сведения о мероприятиях по повышению квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности**

В 2021 году должностные лица Федеральной пробирной палаты и ее территориальных органов, уполномоченных на осуществление лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, профессиональную подготовку и повышение квалификации не проходили.

## **2.7 Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами на постоянной основе осуществляется консультативная работа с соискателями лицензий (лицензиатами) по вопросам получения (переоформления) лицензий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральной пробирной палатой для сведения лицензиатов и потенциальных соискателей лицензий размещается актуальная информация по вопросам лицензирования имеющимися доступными способами: на сайте Федеральной пробирной палаты, на информационных стендах в зданиях территориальных органов Федеральной пробирной палаты, в печатных изданиях.

Методическая работа, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий, проводилась посредством письменных ответов на обращения.

За 2021 год в Федеральную пробирную палату и ее территориальные органы поступило 266 письменных обращений (включая электронные) заинтересованных лиц за получением консультаций относительно порядка лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий. Все ответы предоставлены заявителям в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

### **Раздел III. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности**

Федеральная пробирная палата не осуществляла передачу полномочий по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий субъектам Российской Федерации.

## Раздел IV. Анализ и оценка эффективности лицензирования отдельных видов деятельности

### 4.1 Анализ и оценка показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности

Для анализа и оценки эффективности лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий представлены следующие показатели (таблица 3).

#### Показатели эффективности лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2021 году		Примечание
		обработка (переработка) лома и отходов драгоценных металлов	скупка у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий	
1	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, о предоставлении сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	
2	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, о предоставлении сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	

3	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	25 рабочих дней	25 рабочих дней	
4	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	
5	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии	10 рабочих дней	10 рабочих дней	
6	Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	
7	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0	
8	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	
9	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления	0	0	

	которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)			
10	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	
12	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0	
13	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	
14	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0	0	

15	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	0	0	
16	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	0	
17	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий, предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	100	100	

#### **4.2 Анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии**

##### **Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов**

Причинами отказов в предоставлении (переоформлении) лицензий являлось несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям.

Наиболее распространенные причины отказов в предоставлении лицензий:

- отсутствие необходимых для осуществления деятельности зданий, строений, сооружений и помещений (части зданий, строений, сооружений и помещений);
- отсутствие необходимого для осуществления деятельности весоизмерительного оборудования;
- отсутствие необходимого для осуществления деятельности работника, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по направлению

«Технология материалов» или дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации (не менее 72 часов) в области лицензируемой деятельности или стаж работы не менее 1 года в области лицензируемой деятельности.

По заявлениям о переоформлении лицензий за отчетный период отсутствуют отказы в переоформлении лицензий.

#### **Лицензирование деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий**

Причинами отказов в предоставлении (переоформлении) лицензий являлось несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям.

Наиболее распространенные причины отказов в предоставлении лицензий:

- отсутствие необходимых для осуществления деятельности зданий, строений, сооружений и помещений (части зданий, строений, сооружений и помещений);

- отсутствие необходимого для осуществления деятельности весоизмерительного оборудования;

- отсутствие необходимого для осуществления деятельности работника, имеющего высшее образование по направлению подготовки «Товароведение», или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров», или дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации (не менее 72 часов) в области лицензируемой деятельности или стаж работы не менее 1 года в области лицензируемой деятельности.

По заявлениям о переоформлении лицензий за отчетный период отсутствуют отказы в переоформлении лицензий.

#### **4.3 Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

##### **Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов**

Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии

и аннулированию лицензии, в отчетном году не проводились в связи с отсутствием нарушений, приведших к вынесению административных наказаний. В отчетном периоде действие лицензий не приостанавливалось, решения суда об аннулировании лицензий в территориальные органы Федеральной пробирной палаты не поступали.

#### **Лицензирование деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий**

Анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии, в отчетном году не проводились в связи с отсутствием нарушений, приведших к вынесению административных наказаний. В отчетном периоде действие лицензий не приостанавливалось, решения суда об аннулировании лицензий в территориальные органы Федеральной пробирной палаты не поступали.

**4.4 Анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований), и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

#### **Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов**

В отчетном периоде не выявлены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

Для предотвращения указанных случаев Федеральной пробирной палатой в отчетном году проводились профилактические мероприятия - направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **Лицензирование деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий**

В отчетном периоде не выявлены случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

Для предотвращения указанных случаев Федеральной пробирной палатой в отчетном году проводились профилактические мероприятия - направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**4.5 Анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

#### **Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов**

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, осуществляется Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами путем изучения материалов средств массовой информации, интернет-ресурсов, поступающей информации, в том числе обращений граждан и юридических лиц.

### **Лицензирование деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий**

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, осуществляется Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами путем изучения материалов средств массовой информации, интернет-ресурсов, поступающей информации, в том числе обращений граждан и юридических лиц.

**4.6 Анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

#### **Лицензирование деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов**

В отчетном периоде случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаи оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов отсутствуют.

### **Лицензирование деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий**

В отчетном периоде случаи оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, случаи оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов отсутствуют.

#### **Раздел V. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности**

Информация, представленная в Сводном докладе, и ее анализ позволяют сделать следующие выводы:

1. Полномочия по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц

ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами в отчетном периоде реализованы в соответствии с требованиями норм законодательства Российской Федерации в полном объеме.

2. Поступление заявлений на получение лицензии в отчетном периоде указывает на наличие потребности хозяйствующих субъектов в осуществлении данного вида предпринимательской деятельности.

3. Работу территориальных органов Федеральной пробирной палаты по осуществлению лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий следует отметить, как положительную.

В 2021 году Федеральной пробирной палатой начато осуществление лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, а также проведена оценка нормативных правовых актов, действующих в рамках лицензирования указанных видов деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 2176 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279» Федеральная пробирная палата стала участником эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования (далее – эксперимент), проводимого на территории Российской Федерации.

В рамках проведения эксперимента Федеральной пробирной палатой было разработано целевое состояние, которое было согласовано с Межведомственной рабочей группой по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности, а также подготовлены изменения в Положение о лицензировании деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов

(за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю) и Положение о лицензировании деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418.

Указанные выше изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 2074 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418».

Федеральной пробирной палатой в 2022 году будет продолжено проведение работы по совершенствованию организации процедуры лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий.