



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОБИРНАЯ ПАЛАТА

СВОДНЫЙ ДОКЛАД

о лицензировании деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке лома и отходов драгоценных металлов и продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, за 2025 год

**Москва
2026**

Содержание

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности.....	1
Раздел II. Предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и совершенствованию их нормативно-правового регулирования	4

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности

Предоставление государственных услуг по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю) и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке лома и отходов драгоценных металлов и продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, осуществляется Федеральной пробирной палатой и ее территориальными органами (далее соответственно – услуги по лицензированию, деятельность по обработке, деятельность по скупке) на основании Положения о Федеральной пробирной палате, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 307 (далее – постановление № 307), и постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (далее – постановление № 1418).

Предоставление услуг по лицензированию регулируется следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

Налоговым кодексом Российской Федерации (частью второй);

Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности»;

постановлением № 307;

постановлением № 1418;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 951 «О мониторинге качества предоставления государственных и муниципальных услуг независимо от формы их предоставления и внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 463 «О применении на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности»;

приказом Федеральной пробирной палаты от 27 октября 2022 г. № 165н «Об утверждении административного регламента Федеральной пробирной палаты по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными

предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю)» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2022 г., регистрационный № 71584);

приказом Федеральной пробирной палаты от 27 октября 2022 г. № 166н «Об утверждении административного регламента Федеральной пробирной палаты по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2022 г., регистрационный № 71585);

приказом Федеральной пробирной палаты от 26 июня 2024 г. № 101н «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной пробирной палатой в процессе лицензирования деятельности по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и деятельности по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, лома таких изделий, заготовке лома и отходов драгоценных металлов и продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы» (зарегистрирован Минюстом России 23 августа 2024 г., регистрационный № 79265).

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление услуг по лицензированию Федеральной пробирной палатой, опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), в официальных печатных изданиях, размещены в справочно-правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс», «Кодекс», а также на официальном сайте Федеральной пробирной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.probpalata.gov.ru).

В 2025 году в инициативном порядке был разработан проект изменений в постановление № 1418, предлагаемые изменения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2025 г. № 1518 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам

государственного регулирования сферы производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней». Изменения направлены на оптимизацию сроков предоставления услуг по лицензированию, а также уточнение требований использования методических рекомендаций по утверждению методики определения количества драгоценных металлов в заготавливаемых ломе, отходах и продукции, содержащей драгоценные металлы, утверждаемых Минфином России, при разработке заготовителем собственной методики определения количества драгоценных металлов.

В рамках оптимизации сроков предоставления услуг по лицензированию увеличено количество адресов с 10 до 15, при указании которых срок принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) составляет 10 рабочих дней со дня получения лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии, а срок принятия решения о внесении (об отказе во внесении) изменений в реестр лицензий составляет 5 рабочих дней со дня получения лицензирующим органом заявления о внесении изменений в реестр лицензий.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих предоставление услуг по лицензированию, показал их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В целом нормативно-правовое регулирование обеспечивает достижение целей и задач услуг по лицензированию.

Раздел II. Предложения по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности и совершенствованию их нормативно-правового регулирования

Исходя из результатов мониторинга качества предоставления услуг по лицензированию, можно сделать следующие выводы:

1. Заявления о предоставлении услуг по лицензированию в большинстве случаев рассматриваются в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. За 2025 год выявлены 20 случаев нарушения сроков рассмотрения заявлений о предоставлении услуг по лицензированию, что составляет 1,4% от общего числа поступивших заявлений (1447). При предоставлении услуги по лицензированию деятельности по скупке выявлено 19 таких случаев, что составляет 1,6% от 1185 заявлений, при предоставлении услуги по лицензированию деятельности по обработке выявлен 1 случай, что составляет 0,4% от 262 поданных заявлений.

3. За 2025 год в центральный аппарат Федеральной пробирной палаты поступило 11 жалоб (8 в рамках лицензирования деятельности по скупке и 3 в рамках лицензирования деятельности по обработке) на решения территориальных органов Федеральной пробирной палаты, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые, совершенные при рассмотрении заявлений о предоставлении услуг по лицензированию, через сервис досудебного обжалования в сфере разрешительной деятельности на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ).

Указанные жалобы были рассмотрены в установленные сроки, нарушений со стороны территориальных органов Федеральной пробирной палаты и их должностных лиц не выявлено. По 10 жалобам заявителям отказано в рассмотрении по причине отзыва до принятия по ним решения, по 1 жалобе, поданной в рамках лицензирования деятельности по скупке, в удовлетворении отказано.

4. Деятельность территориальных органов Федеральной пробирной палаты по предоставлению услуг по лицензированию следует считать удовлетворительной.

Целесообразность сохранения режима лицензирования в сфере регулирования деятельности по обработке и деятельности по скупке обусловлена высокими рисками легализации контрабандной и контрафактной продукции, лицензирование указанных видов деятельности позволяет контролировать оборот драгоценных металлов и драгоценных камней.

В 2026 году Федеральной пробирной палатой запланирована дальнейшая оптимизация услуг по лицензированию, в рамках которой планируется обновление

интерактивных форм, разработанных в визуальном конструкторе ЕПГУ, в целях сокращения количества подаваемых заявителями документов.

Также в 2026 году для приведения нормативных правовых актов Федеральной пробирной палаты в соответствие с Федеральным законом № 99-ФЗ и постановлением № 1418 запланировано издание новых административных регламентов предоставления услуг по лицензированию, разработка которых будет осуществляться в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».